

Република Србија  
Град Београд-Градска општина Земун  
Служба за заједничке послове  
Одсек за безбедност, ванредне ситуације и помоћне послове  
Број:87-8/2025  
Дана: 31.01.2025  
Земун, Магистратски бр.1

Служба за заједничке послове, Одсек за безбедност ванредне ситуације и помоћне послове Управе градске општине Земун, решавајући по захтеву Ма [REDACTED] из места Муштутиште Сува Река АП Косово и Метохија са боравиштем у Београду-Земун ул. Горњоградска бр. 21 (у подрумским просторијама), за доделу државне помоћи- бесповратних новчаних средстава ради обнове стамбеног објекта-стана у подруму у Београду-Земуну, ул. Горњоградска бр. 21, оштећеног услед дејства јаког олујног ветра, града и кише у току јула 2023. године, на основу члана 11. и 19. став 2. у вези члана 3. и 5. Закона о обнови након елементарне и друге непогоде („Службени гласник Републике Србије“, број 112/15), у складу са Упутством о јединственој методологији за процену штете од елементарних непогода („Службени лист СФРЈ“, бр. 27/87) и Уредбом о утврђивању Државног програма помоћи и обнове оштећених породичних стамбених објеката у својини грађана услед дејства јаког олујног ветра, града и кише у току јула 2023. године („Службени гласник РС“, број 66/23) , тачке 4. став 8 и тачке 5. Државног програма помоћи и обнове оштећених породичних стамбених објеката у својини грађана услед дејства јаког олујног ветра, града и кише у току јула 2023. године и на основу члана 92. ст. 1., тач. 3., и чл. 136. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016, 98/2018- аутентично тумачење и 2/2023- одлука УС), доноси:

### РЕШЕЊЕ

**ОДБИЈА СЕ захтев Маје [REDACTED] ЛБГ 08 [REDACTED] 5006** из место Муштутиште Сува Река АП Косово и Метохија са боравиштем у Београду-Земун ул. Горњоградска бр. 21 (у подрумским просторијама), поднет у форми Пријаве штете-молбе дана 08.08.2023. године, за доделу државне помоћи - бесповратних новчаних средстава ради обнове ванкњижног породичног стамбеног објекта-стана у подруму у Београду-Земуну, ул. Горњоградска бр. 21, постојећи на катастарској парцели број 12556 КО Земун, оштећеног услед дејства јаког олујног ветра, града и кише у току јула 2023. године, **као неоснован, јер наведени стамбени објекат није у својини именоване.**

### Образложење

Маја [REDACTED] з места Муштутиште Сува Река АП Косово и Метохија са боравиштем у Београду-Земун ул. Горњоградска бр. 21 (у подрумским просторијама), поднела је дана 08.08.2023. године, молбу-Пријаву штете од елементарне непогоде, за породични стамбени објекат у Београду-Земуну, ул. Горњоградска бр. 21 (у подрумским просторијама). Уз захтев је доставила копију личне карте и три одштампане фотографије у боји стамбеног објекта са оштећењима. Именована је накнадно доставила Допуну документације 07.09.2023. године 19.09.2023. године, када је доставила изјаву да не може да достави уговор о власништву.

На основу упуства, Централне комисије за утврђивање штете настале након елементарне и друге непогоде, ГО Земун, је образовала Комисију за процену штете насталим након елементарних непогода на територији ГО Земун, Решењем о образовању комисије за процену штете настале након елементарних непогода на територији Градске општине Земун, које је донео Председник градске



општине Земун под број 020-74/2023-X од 30.08.2023. године и Решењем о изменама и допунама решења о образовању комисије за процену штете настале након елементарних непогода на територији Градске општине Земун –донетог од стране Председника Градске општине Земун под бројем 020-74/2023-X од 30.08.2023.године.

Градска општина Земун у складу са Уредбом о утврђивању Државног програма помоћи и обнове оштећених породичних стамбених објеката у својини грађана услед дејства јаког олујног ветра, града и кише у току јула 2023. године (Службени Гласник РС бр. 66/2023), расписала је јавни позив за пријаву штете под бр. 82-6/2023-XI дана 23.08.2023. године, у којој је наведено да се пријава наведене штете врше закључно са 07.09.2023. године.

Поступајући по поднетој пријави, Маје Савић, Комисија за процену штете насталим након елементарних непогода на територији ГО Земун, изашла је на терен дана 05.09.2023. године и извршила процену настале штете на стамбеном објекту именоване у Београду-Земуну у сутерену ул. Горњоградска бр. 21 и о томе сачинила записник о процени штете за стамбене објекте под бр. 67 од 05.09.2023. године и утврдила, **2 (другу) категорију штете на објекту.**

Записник Комисије за процену штете насталим након елементарних непогода на територији ГО Земун, је достављен на проверу Верификационој комисији која је образована решењем министра за јавна улагања бр. 119-01-41/39/2023-01 од 09.01.2024. године, у складу са чл. 17. Закона о обнови након елементарне и друге непогоде (Службени Гласник РС бр. 112/15).

Исправност и тачност процене штете и извршене категоризације, Комисије за процену штете насталим након елементарних непогода на територији ГО Земун бр. 67 од 05.09.2023. године, је потврдила Верификациона комисија, својим Извештајем о извршеној верификацији процене штете за градску општину Земун број 217-03-53/154/2023-01 од 30.07.2024. године, чији је саставни део записник о раду верификационе комисије бр. ВК/23.3-I-015/2023 од 30.07.2024. године, где је Маја Савић на листи под бр. 4. и означен категоријом 2 (два);

Дана 31.01.2025 године, овлашћено службено лице је, усменим путем на тел. 064 616, ступио у контакт са именованом и исту позвао да се појави у овај орган, у просторије ГО Земун ул. Магистратски Трг бр. 1, у канцеларију бр. 38, ради учешћа у поступку у складу са чланом 11. став 1. Закона о општем управном поступку (“Службени гласник РС”, бр. 18/2016, 98/2018- аутентично тумачење и 2/2023- одлука УС), у вези чл. 18. Закона о обнови након елементарне и друге непогоде („Службени гласник Републике Србије“, број 112/15), да се упозна са Извештајем о извршеној верификацији процене штете Министарства за јавна улагања за градску општину Земун 217-03-53/154/2023-01 од 30.07.2024. године, а на основу записника Верификационе комисије ВК/23.3-I-015/2023 од 30.07.2024.године, где је поменути објекат означен категоријом оштећење објеката 2 (два), прописаних поменути Упутством, према одредбама Државног програма помоћи и обнове оштећених породичних стамбених објеката у својини грађана услед дејства јаког олујног ветра, града и кише у току јула 2023. године (“Службени гласник РС”, број 66/23) и са собом да понесе оригиналну документацију, коју поседује, у вези свог захтева (уговори о купородаји или други уговори, рачуни за ИНФОСТАН, рачун за струју и воду, решење о порезу на имовину, копију плана, власнички лист и другу документацију која се односи на њен објекат), како би се доказало да је стамбени објекат за који је Пријавила штету, у њеној својини. Именована је усмено изјавила да нема документацију коју орган тражи и да је о томе писмено обавестила овај орган, да је расељено лице са Косова и Метохије и да не може да доставља никакву документацију, јер су ту нашли смештај док се не реши њихова ситуација и да не може да се појави у орган ради наставка поступка, те да орган, сам настави даљи поступак, о чему је направљена службена белешка.

Чланом. 2. Ст. 3. Закона о обнови након елементарне и друге непогоде (“Службени гласник РС, број 112/15), прописано је да: „материјална штета у смислу овог закона, подразумева физичко оштећење или уништење непокретних или покретних ствари на територији Републике Србије у



војини грађана, односно привредног субјекта, а које је настало као непосредна последица елементарне или друге непогоде“.

Чланом 3. истог Закона, прописано је да, државним програмима помоћи и обнове утврђују се мере и критеријуми за пружање помоћи односно мере, критеријуми и поступак за обнову и санирање последица елементарне и друге непогоде. Став 2. истог члана Закона, прописује да државне програме помоћи и обнове доноси Влада на предлог Канцеларије за управљање јавним улагањима.

Чланом 5. истог Закона, прописано је да елементарна и друга непогода је у смислу овог Закона, су догађај узрокован дејством природних сила или људском активношћу, који прекида нормално одвијање живота у мери која превазилази редовну способност појединца и локалне заједнице да се опораве без помоћи државе и проузрокује материјалну штету која је већа од 10% буџета јединице локалне самоуправе и која је као такав прогласила Влада.

Чланом 11. истог Закона, прописано је да су услови за добијање помоћи следећи:

- да је настала штета непосредна последица елементарне и друге непогоде
- да је штета пријављена у складу са законом
- да је штету претрпело лице из члана 1. овог закон
- да је оштећена или уништена ствар која служи и неопходна је за задовољење основних животних потреба те да је као таква била у свакодневној или редовној употреби
- да је ствар чувана са пажњом и на прописан начин као и да су предузете све мере ради смањења ризика од елементарне и друге непогоде
- да су испуњени други услови у складу са овим законом.

Сви наведени услови морају бити кумулативно испуњени.

Чланом 15. истог Закона прописано је да, Јединица локалне самоуправе без одлагања, а најкасније у року од 15. дана од проглашења престанка елементарне и друге непогоде, позива грађане да пријаве насталу штету у року који не може бити краћи од 15 ни дужи од 60 дана од дана објављивања позива. Ставом 3. истог члана Закона, прописано је да се поступак за пружање помоћи покреће се пријавом штете.

Чланом 16. истог Закона, прописано је да, Јединица локалне самоуправе, без одлагања образује потребан број комисија, које врше процену штете настале након елементарне и друге непогоде на стварима грађана у складу са актом којим се уређује јединствена методологија за процену штете од елементарних и других непогода, а које доноси Влада.

Чланом 17. истог Закона, прописано је да, Канцеларија врши верификацију процене штете које су извршиле комисије, које је образовала јединица локалне самоуправе. Ставом 2. истог члана Закона прописано је да је Верификација, стручни поступак који подразумева потврђивање исправности и тачности процене штете које су на основу акта о јединственој методологији за процену штета од елементарних и других непогода, извршиле комисије које је формирала јединица локалне самоуправе.

Чланом 18. истог Закона, прописано је да, по пријави штете, извршеном утврђивању, процени и верификацији штете, орган јединице локалне самоуправе, наставља поступак за утврђивање права на државну помоћ, позивом странци да се изјасни о верификационом записнику о процени штете и другим релевантним околностима од значаја за утврђивање права на државну помоћ. Ставом 2 истог члана Закона прописано је да уколико се странка која је уредно позвана не одазове позиву, а не оправда свој изостанак, сматраће се да је сагласна са верификованим записником.

Члан. 19. став 1. истог Закона, прописано је да, о свакој пријави штете се мора спровести поступак. У ставу 2. истог члана Закона, прописано је да првостепено Решење о праву на помоћ, по спроведеном поступку, применом критеријума и мерила из Државног програма обнове, доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе, као поверени посао, и доставља га подносиоцу захтева. У ставу 3. истог члана Закона, прописано је да јединица локалне самоуправе, доставља решење и Канцеларији, као органу надлежном за правну заштиту имовинских права и интереса Републике Србије. електронским путем. са свим списима предмета.



Комисији за утврђивање штете од елементарних непогода Владе, која доноси коначно решење.

Упутством о јединственој методологији за процену штете од елементарних непогода ("Службени лист СФРЈ", бр. 27/87), прописана је методологија за процену штете и категоризација оштећења објеката.

Влада Србије, донела је Уредбу о утврђивању Државног програма помоћи и обнове оштећених породичних стамбених објеката у својини грађана услед дејства јаког олујног ветра, града и кише у току јула 2023. године (Службени Гласник РС бр. 66/2023), са Државним програмом помоћи и обнове оштећених породичних стамбених објеката у својини грађана услед дејства јаког олујног ветра, града и кише у току јула 2023. године, Одлуку о проглашењу елементарне непогоде (сл. Гласник бр. 65/23) и допуну одлуке о допуни одлуке о проглашењу елементарне непогоде 05 бр. 217-7517/2023-1 од 13.08.2023. године.

Тачком 4. Државног програма помоћи и обнове оштећених породичних стамбених објеката у својини грађана услед дејства јаког олујног ветра, града и кише у току јула 2023. године ("Службени гласник РС", бр. 66/23), је утврђен начин и обим спровођења мера и критеријуми за спровођење мера.

Председник градске општине Земун, је под број 020-74/2023-X од 30.08.2023. године, донео Решење о образовању комисије за процену штете настале након елементарних непогода на територији Градске општине Земун и Решење о изменама и допунама решења о образовању комисије за процену штете настале након елементарних непогода на територији Градске општине Земун под бројем 020-74/2023-X од 30.08.2023. године.

Чланом 92. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/2016, 98/2018- аутентично тумачење и 2/2023- одлука УС), прописано је да Орган решењем одбацује захтев којим је покренут поступак. У ставу 3. истог члана Закона, прописано је да „подносилац захтева очигледно није ималац права или правног интереса о коме се одлучује у управном поступку“.

Чланом 136. истог Закона, прописано је да се решењем одлучује о праву, обавези или правном интересу странке.

На основу наведених доказа, утврђено је следеће чињенично стање:

- Да је Маје [ ] пријављена на адреси у месту Муштутиште општина Сува Река, на основу ЛК број 011 [ ] РС Земун, дописа од 08.08.2023. године, писмене изјаве достављене преко писарнице овог органа дана 19.09.2023. године и усмене изјаве дате службеном лицу овог органа, приликом позива да се појави у овом органу дана 31.03.2025. године о чему је направљена службена белешка;

- Увидом у пријаву штете од 08.08.2023. године, а допуна пријаве је урађена дана 07.09.2023. године и 19.09.2023. године, утврђено је да је штета пријављена у складу са Законом;

- Да се стамбени објекат у којем се налази подрум (за који је поднет захтев за накнаду штете), налази у Београду-Земуну, ул. Горњоградска бр. 21, на катастарској парцели број 12556 КО Земун, да је зграда површине од 6.267м<sup>2</sup> и да је легално уписан стамбени објекат у РГЗ катастар непокретности Одељења Земун, тј. да је објекат преузет из земљишне књиге, на основу копије података непокретности РГЗ добијеног јавним увидом на портал РГЗ-а од 18.07.2024. године;

- Да именовани нема документацију о куповини земљишта, поклону, оставинско решење или неки други документ којим би доказао својину на земљишту или објекту на наведеној адреси, као и чињенице да нема ниједан документ на своје име (рачун за струју, воду, ИНФОСТАН, пореско решење...), као и чињенице да се именована уселила у наведени подрум у наведеној згради својевољно са својом породицом, јер је расељено лице са АП Косово и Метохија и није имала други смештај, на основу дописа о пријави штете од 08.08.2023. године, писмене изјаве достављене преко писарнице овог органа дана 19.09.2023. године и усмене изјаве дате службеном лицу овог органа, приликом позива да се појави у овом органу дана 31.03.2025. године о чему је направљена службена белешка;

- Увидом у Записник о процени штете бр. 67 од 05.09.2023. године, Комисије за процену штете насталим након елементарних непогода на територији ГО Земун, утврђено је да је иста изашла на



терен дана 05.09.2023. године и извршила процену настале штете на стамбеном објекту у подруму у Београду-Земун, Ул. Горњоградска бр. 21 и о томе сачинила записник у којем је констатовано да постоје оштећења у наведеном стану, у подруму да се излила цев кишне канализације и направила воду у објекту висине 80цм, да је пропао ламинат око 35м<sup>2</sup> и да је оштећено покућство (двосед, тросед, фотеље, теписи). Поменута Комисија је категорисала штету на објекту са 2 (друга) категорија оштећења.

-Увидом у Извештај о извршеној верификацији процене штете Министарства за јавна улагања за Градску општину Земун 217-03-53/154/2023-01 од 30.07.2024.године, а на основу записника Верификационе комисије ВК/23.3-I-015/2023 од 30.07.2024.године, констатовано је да је извршена верификација оштећених стамбених објеката на којима је процењена штета и утврђено је да је Комисија градске општине Земун, која врши процену штете настале након елементарне непогоде у јулу 2023.године, **исправно и тачно извршила процену штете** на основу Упутства о јединственој методологији за процену штете од елементарних непогода („Сл.лист СФРЈ“ бр. 27/87), а све у складу са чл. 17. Закона о обнови након елементарне и друге непогоде („Сл. гласник РС“ бр. 112/15) и да је списак стамбених објеката на које се односи верификација дат у записнику који је у прилогу извештаја. Предметни објекат Маје Савић из Београда-Земун ул. Горњоградска број 21, је на листи бр. 4. и означен категоријом 2 (два);

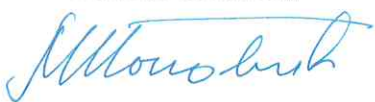
На основу свега наведеног, овај орган сматра да нису испуњени услови, предвиђени чл. 11., а у вези чл. 1. Закона о обнови након елементарне и друге непогоде („Сл. гласник РС“ бр. 112/15), који морају бити кумулативно испуњени за процену штете од елементарних непогода, а у вези чл. 2. ст. 3. Закона о обнови након елементарне и друге непогода, јер именована није уписана ни као власник ни као држалац на стамбеном објекту ни на земљишту у РГЗ Одељење Земун и да подносилац захтева није ималац права у складу са чл. 92. ст. 1 тач. 3 Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016, 98/2018- аутентично тумачење и 2/2023- одлука УС), те се Маји дбија захтев за доделу државне помоћи - бесповратних новчаних средстава ради обнове породичног стамбеног објекта- стана у подруму у Београду-Земуну, ул. Горњоградска бр. 21 на катастарској парцели број 12556 КО Земун, оштећеног услед дејства јаког олујног ветра, града и кише у току јула 2023. године, као неоснован, јер наведени стамбени објекат-стан у подруму није у својини именоване, да именовани није уписан власник или држалац објекта ни власник земљишта и да није ималац права, те да не испуњава услове прописане Уредбом о утврђивању Државног програма помоћи и обнове оштећених породичних стамбених објеката у својини грађана услед дејства јаког олујног ветра, града и кише у току јула 2023. године („Службени гласник РС“, број 66/23), па једонета одлука као у диспозитиву решења.

**УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:** Против овог решења може се изјавити жалба Комисији за утврђивање штете од елементарних непогода, Београд, Немањина 11, у року од 15 (петнаест) дана од дана пријема решења преко органа који је донео решење, без наплате таксе.

**Решење доставити:** Подносиоцу захтева, Министарству за јавна улагања, Државном правобраниоцу, Београд, Косовска бр.31, Архиви и Објавити на огласној табли Управе градске општине Земун.

Обрађивач

Милан Поповић



НАЧЕЛНИК СЛУЖБЕ  
Александар Трајковић

