

Република Србија  
ГРАД БЕОГРАД – ГРАДСКА ОПШТИНА ЗЕМУН  
Комисија за јавну набавку услуга –  
Израде планова, елабората и процена  
из области ванредних ситуација,  
безбедности и здравља на раду,  
одбране и безбедности  
Број: ЈН МВ-У-10/18  
Дана, 16.08.2018. године  
Земун, Магистратски трг бр.1

Одговори на питања заинтересованог лица  
за јавну набавку услуга – Израде планова, елабората и процена из области ванредних ситуација,  
безбедности и здравља на раду, одбране и безбедности  
број јавне набавке ЈН МВ-У-10/18

Путем мејла Наручилац је дана 14.08.2018. године, примио захтев од заинтересованог лица којим се траже додатне информације/појашњења у вези Конкурсне документације за јавну набавку услуга – Израде планова, елабората и процена из области ванредних ситуација, безбедности и здравља на раду, одбране и безбедности, у оквиру којих су постављена следећа питања:

1. У тендерској документацији на страни 8, помешалисте средства финансијског обезбеђења. За озбиљност понуде тражите гаранцију за озбиљност понуде, а као доказ помињете меницу. Као што знате посебно постоји код средстава финансијског обезбеђења „меница“ а посебно „банкарска гаранција“. Ова очигледна грешка мора се исправити како не би дошло до захтева за заштиту права понуђача. Неопходно је дефинисати шта тачно тражите и како се то доказује. Још једном напомињемо меница није гаранција. На меници пише меница а не гаранција. А на гаранцији пише гаранција а не меница;

Одговор:

Наручилац је тачком 15. Упутства понуђачима како да сачине понуду јасно и прецизно прописао средство финансијског обезбеђења за озбиљност понуде и исто детаљно разрадио кроз образац 5.3 конкурсне документације, те молимо понуђача да прочита конкурсну документацију и понуду достави искључиво по упутствима која стоје у конкурсној документацији;

2. У вези пословног капацитета тражите да је потенцијални понуђач урадио 10 процена по важећем Упутству о методологији за израду процене угрожености од елементарних непогода и других несрећа и планова заштите и спасавања у ванредним ситуацијама, (Сл. гласник РС, број 18/17).

Ви на овај начин негирате процене које су рађене по претходној методологији. Што је недопустиво, јер добро знате да неће моћи да се обезбеди конкуренција међу понуђачима из следећих разлога:

1. Није било 10 јавних набавки објављених по новој методологији ( истражити и проверити ) до сада их је било 6 где је закључен уговор, код две је дошло до обуставе поступка.

2. Постоји само једна фирма која је урадила 3 процене и планове за општине и само би она могла у овом случају да се појави на јавној набавци.
3. Постоје фирме које су урадиле процену и планове за општине али још чекају сагласност МУП-а. Један од разлога јесу годишњи одмори и време које је потребно МУП-а да да сагласност
4. И најважнија ствар наша општина за коју смо радили процену и планове, документ који се зове сагласност је одредила као тајни податак у складу са Законом о тајности података и не можемо да доставимо такву сагласност. Ако ми закон забрањује да нека документа достављамо, ја вама постављам питање како можемо да испунимо овај услов???

Молим вас да измените овај додатни услов и да прилагодите а посебно имајући у виду проблем који третира Закон о тајности података.

Одговор:

Прописани услов пословног капацитета остаје непромењен из следећих разлога:

Наручилац узима у обзир само процене које су урађене у складу са важећим прописима, јер се Упутство о методологији за израду процене угрожености од елементарних непогода и других несрећа и планова заштите и спасавања у ванредним ситуацијама (Сл. гласник РС, број 18/17) значајно разликује у односу на претходну методологију, па се пословни капацитет понуђача за израду процене угрожености од елементарних непогода и других несрећа и Плана заштите и спасавања у ванредним ситуацијама за Градску општину Земун може утврдити само на основу пружених доказа о његовој компетентности за примену важеће методологије. Услов који наводите је уобичајен и логичан, јер је нова методологија, која је на снази још од претходне године, унела бројне новине и измену методолошког приступа приликом израде процене и плана. Према подацима које смо прикупили од надлежне организационе јединице Министарства унутрашњих послова, као и на основу истраживања тржишта, број спроведених јавних набавки, реализованих уговора и издатих сагласности подручних јединица Сектора за ванредне ситуације Министарства унутрашњих послова РС, је далеко већи од броја наведеног у Вашем питању. **Решење о сагласности на Процену и План не издаје орган локалне самоуправе нити други субјект обавезан за израду предметних докумената, већ надлежна организациона јединица Сектора за ванредне ситуације Министарства унутрашњих послова Републике Србије. Решење о сагласности на процену и план није и сходно закону не може бити тајни податак.** Постоји могућност да се делови процене означе као тајни податак, али се од понуђача и не очекује да достављају комплетан текст процене већ решење о сагласности надлежног органа. Дакле, ни у ком случају не може бити речи о томе да се од понуђача захтева да достављају податак који по закону није могуће доставити, већ се од њих очекује достављање доказа који се могу и морају пружити како би Наручилац могао на ваљан начин да оцени њихов пословни капацитет за вршење предметне услуге и упореди њихове понуде.

3. У пословном капацитету тражите да „Понуђач мора као правно лице или предузетник имати важећу лиценцу за процену ризика у заштити лица, имовине и пословања“. Овде је направљена грешка. Овај услов не иде у додатне него у обавезне услове јер је ово лиценца за правно лице. Овај услов мора бити у обавезним условима члана 75. ЗЈН. Молим вас да овај недостатак исправите.

**Одговор:** конкурсна документација остаје непромењена додатни услов је постављен у складу са предметом јавне набавке те у случају подношења заједничке понуде не морају



сви понуђачи имати ову лиценцу већ само онај члан конзорцијума који ће израђивати конкретну процену чиме се додатно проширује конкуренција.

4. Додатни услов у погледу финансијског капацитета. Молим вас да овај услов боље дефинишете. Да ли понуђачи морају да имају минимум 3 милиона за сваку годину или укупно три милиона динара?

Одговор: додатни услов финансијског капацитета је јасно и прецизно прописан предметном конкурсном документацијом те у том смислу указујемо да је незаконито захтевати од понуђача да доказују испуњеност референци искључиво одређеним износом у искључиво и појединачно одређеној години већ како је чланом 77. ЗЈН и предметном конкурсном документацијом прописано.

5. На страни 39 конкурсне документације где тражите следеће: „За израду Акта о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања према важећем Закону о приватном обезбеђењу извршилац је дужан да анализира све критичне тачке у пословном објекту наручиоца на адреси Магистратски трг број 1 и Косовска број 9 те да прецизно актом пропише места на којима морају бити постављени радници обезбеђења и видео надзор уз све друге параметре које акт о процени ризика мора да садржи“.

Ово што сте горе навели нема везе са изградом Акта о процени ризика у заштити лица имовине и пословања. Ово што ви тражите не може актом да се пропише нити се овај акт тиме бави. Прецизно постављање радника обезбеђења нема везе са проценом него то ради План физичко-техничког обезбеђења. Видео надзор уз све друге параметре се налази у процени него у документу који се зове планирање система техничке заштите, односно касније пројектовање система техничке заштите. Ваш захтев у погледу процене ризика је лоше постављен и не може као овакав да стоји у техничкој спецификацији. Молим вас погледати стандард СРПС А.Ј2.003:2017 – шта је стандард, шта се ради, како се ради и шта су излазни параметри. Молим вас да овај услов измените јер овако нешто што ви тражите не постоји.

**ОДГОВОР:** Акт о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања се израђује на основу Закона о приватном обезбеђењу (Сл. гласник РС, бр. 104/13, 42/15), Уредбе о ближним критеријумима за одређивање обавезно обезбеђених објеката и начину вршења послова њихове заштите (Сл. Гласник РС бр. 98/16) и Правилника о начину вршења послова техничке заштите и коришћења техничких средстава (Сл. Гласник РС бр. 19/15, 71/17). Акт о процени ризика се израђује на основу стандарда серије СРПС А.Ј2.003.

Наручилац све наведене чињенице зна и не спори али не сматра потребним да их уноси у текст конкурсне документације сматрајући да ће се као понуђачи јавити лица која знају свој посао, а не аматери које наручилац морао поучавати одредбама закона.

**Конкурсна документација остаје непромењена и у истој јасно стоји наведено да „уз све друге параметре које акт о процени ризика мора да садржи“**, овај акт мора да испуни и захтеве везане за нужне и оправдане потребе заштите лица, имовине и пословања Градске општине Земун везане за места на којима ће бити постављени службеници обезбеђења и локације видео-обезбеђења, што ни у ком случају није противно одредбама наведених прописа



нити стандарда одговарајуће серије већ је у потпуности у складу са њиховим смислом и стварним безбедносним потребама Наручиоца. Наручилац има пуно право, сходно закону, другим прописима и општим актима, као и правилима струке, да захтева израду Акта којим ће испунити законске обавезе али и добити квалитетан, употребљив и стручно израђен документ, чијом имплементацијом ће бити унапређен систем заштите лица, имовине и пословања код Наручиоца.

6. На страни 39 конкурсне документације тражите следеће: „Услуга израде модела аката (правилника, одлука, упутстава и процедура) у области заштите података. Консултант ће анализирати постојеће нормативне акте у области обраде, чувања и заштите података о личности, пословне тајне, тајних података, слободног приступа информацијама од јавног значаја и других осетљивих и поверљивих података и израдити моделе аката којима ће се извршити усаглашавање са законском регулативом и оптимизовати рад са подацима и документима“ И ово је промашено што сте навели. Ви тражите израду модела аката у области заштити података. Акт није, одлука, упутство или процедура. Тај акт који тражите има име и презиме. У ради се у складу са Законом о информационој безбедности и Законом о тајности података. У складу са Законом о информационој безбедности тај документ се зове – Акт о безбедности ИКТ система од посебног значаја. То је иначе ваша законска обавеза. Сад ми постављамо вама питање, да ли ви тражите такав акт или тражите нешт друго што не постоји??? У складу са Законом о тајности података ви морате да направите систем заштите тајности података. То значи да онај ко ради овај документ мора да га уради тако да ви као наручилац добијете безбедносни сертификат за приступ и чување тајних података. Што вам је законска обавеза јер имате податке који се сматрају тајним. Такође ваш правник мора да зна да орган јавне власти што ви и јесте за вас не важе појам пословна тајна него тајни податак. Што значи да тај део морате да избаците. Јер сваки податак који није јавно доступан у складу са слободним приступом информацијама од јавног значаја јесте тајни податак у складу са Законом о тајности података и никада не може пословна тајна. У вези заштите података о личности, да би се такав акт урадио он мора да буде у складу са ГДПР-ом. Молим вас онда да захтевате да се то напомене и да се у складу са ГДПР-ом уради и уреду систем. Молим вас да горе поменуте недостатке урадите а да оно што вам не треба избаците и да захтевате ствари да се раде у складу са важећим релевантним законима. У супротном се банализују ствари и послови се раде мимо свих правила.

Одговор:

Наручилац није обавезан да примењује одредбе само једног прописа, већ читавог низа закона, прописа и општих акат, међу којима се налазе и нормативни акти у области обраде, чувања и заштите података. Осим Закона о тајности података (Сл. гласник РС, број 104/09), орган јавне власти (овај појам се налази у већем броју прописа, уз различите дефиниције, а не само у једном) примењује и Закон о заштити података о личности, Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја, Закон о информационој безбедности Закон о заштити пословне тајне, као и бројне друге прописе који посредно регулишу обраду и чување различитих врста података (од отворених података, преко података о личности укључујући и нарочито поверљиве податке, информација од јавног значаја, тајних података па до пословних и

професионалних тајни). Подаци пословне тајне представљају значајну категорију податка и за Наручиоца, посебно имајући у виду одредбу члана 5 горе наведене Уредбе о ближим критеријумима за одређивање обавезно обезбеђених објеката и начину вршења послова њихове заштите, којим је недвосмислено прописано да „акт о процени ризика и друга документа за заштиту обавезно обезбеђених објеката представљају пословну тајну“, или члан 14 став 1 тачка 3 Закона о јавним набавкама, који прописује да је Наручилац дужан да „чува као пословну тајну имена заинтересованих лица, понуђача и подносилаца пријава, као и податке о поднетим понудама, односно пријавама, до отварања понуда, односно пријава“ или члан 15 став 2 истог закона итд. И наведено је довољно да се увиди значај уређивања материје пословне тајне адекватним општим актима Наручиоца.

Конкурсна документација остаје непромењена.

На основу члана 54. став 12. тачка 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије“ број 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: ЗЈН) Комисија за јавну набавку сачинила је дана **16.08.2018.** године наведена објашњења и одговорила на питања заинтересованог понуђача на начин да се нити једна реч конкурсне документације не мења.

Члан Комисије  
*Миленко Цумбо*  
Миленко Цумбо

Доставити:

- 1) Заинтересованим понуђачима објавом на сајту наручиоца и Порталу јавних набавки;
- 2) Члановима комисије за предметну јавну набавку;
- 3) Одсек за јавне набавке