

**ЗЕМУН**

**www.zemun.rs**

На основу чл. 10. Закона о инспекцијском надзору, Одељење за имовинско-правне,стамбене и послове комуналне инспекције и извршења управе градске општине Земун доноси

**ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДСЕКА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2022. ГОДИНУ**

**УВОД**

Инспекцијски надзор је посао државне управе с циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, биљни и животињски свет, имовина, права и интереси запослених и других радно ангажованих лица, привреда и поштена тржишна утакмица, јавни приходи, несметан рад органа и организација, комунални ред и др.)

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора одсека комуналне инспекције је већа избалансираност и равномернија покривеност свих области инспекцијског надзора из делокруга рада комуналне инспекције, повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу и рад управе ГО Земун. План инспекцијског надзора фокусира се на на оне активности и субјекте који носе значајан ризик и где постоји значајан јавни интерес, на ефикасније управљање ресурсима инспекција, бољу интеграцију послова у области инспекцијског надзора и координационих активности и омогућавања праћења активности инспекцијског надзора.

1. **Извршиоци, опрема и организација**

Послове инспекцијског надзора обављaју шеф одсека-главни комунални инспектор и 9 инспектора одсека комуналне инспекције Земун по планираној територијалнoj подели терена по свим земунским насељима или улицама за сваку календарску годину. Одсек располаже једним службеним возилом, а за потребе канцеларијског рада и прикупљања неопходних података обезбеђено је укупно 10 рачунара. Комунални инспектори врше свакодневно редовне, ванредне, мештовите и контролне, а по потреби и допунске инспекцијске надзоре на терену. Велики део активности односи се на канцеларијски инспекцијски надзор (сачињавање записника, прикупљање података и информација од значаја за инспекцијски надзор, подношење прекршајних пријава и издавање прекршајних налога, узимање изјава, пријем странака, извештавање о предузетим мерама и обавештавање, коришћење услуга Е-управе, регистра АПР,РГЗ,МУП обрада и архивирање предмета и др.).

1. **Правни основ**

Комунална инспекција градске општине Земун поступа сходно одредбама Закона о комуналним делатностима, Закона о инспекцијском надзору, Закона о општем управном поступку, Закона о оглашавању, Закону о становaњу и одржавању зграда и прописима јединице локалне самоуправе- градским одлукама објављеним на интернет страници ГО Земун <http://zemun.rs/lokalna-samouprava/uprava-gradske-opstine-zemun/odeljenje-za-inspekcijske-poslove>

1. **Активности, поступања и врсте инспекцијског надзора**

Пре почетка инспекцијског надзора, инспектор прикупља податке о претходним инспекцијским надзорима над надзираним субјектима и друге податке од значаја за предстојећи инспекцијски надзор, путем информативног система и других база података, као и путем непосредног сазнања и информисања и на други одговарајући начин, по службеној дужности прибавља јавне исправе и податке из евиденције, односно регистра које воде надлежни државни органи. Комунална инспекција континуирано прати стање у области инспекцијског надзора, врши евиденцију и анализу представки, врши превентивне, редовне, ванредне и мешовите инспекцијске надзоре, сачињава извештаје о спроведеним инспекцијским надзорима, припрема годишње, кварталне и месечне извештаје о раду, сарађује са другим одељењима и државним органима, води казнене поступке – издавање прекршајних налога и подношење захтева за покретање прекршајних поступака..

Једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и сл. Поред превентивног деловања комунална инспекција у циљу брзог и делотворног реаговања на појаве незаконитости, небезбедности и спречавања штете изриче мере за отклањање законитости и посебне мере наредбе и забране као и казнене мере **-** подношење захтева за покретање прекршајног поступка и издавање прекршајног налога како би се постигло усклађивање стања са законом, другим прописом и безбедношћу. Инспектор изриче оне мере које су сразмерне процењеном ризику и откривеним, односно вероватним незаконитостима и штетним последицама, тако да се ризиком делотворно управља, и којима се најповољније по надзираног субјекта постижу циљ и сврха закона и другог прописа. Инспектор се обавезно стара о томе да мере буду сразмерне економској снази надзираног субјекта, да се њихове штетне последице сведу на најмању меру и настави одрживо пословање и развој надзираног субјекта. Сразмерност у инспекцијском надзору изражава се и остварује кроз градацију инспекцијских мера и крећу се од указивања, упозоравања, опомене, преко налагања надзираном субјекту да нешто учини, до репресивних мера као што је подношење захтева за покретање прекршјног поступка односно издавања прекршајних налога.

У 2022. године поред редовних инспекцијских надзора нерегистрованих субјеката који без решења постављају баште угоститељских објеката и покретне привремене објекте, планира се и појачана континуирана и свакодневна контрола субјеката који су поставили велики број објеката и средстава за оглашавање на јавним, другим и површинама објеката и друге врсте заузећа јавних површина, а у складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору и одредбама Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина на територији града Београда.

1. **Процене ризика**

Окосницу планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика која се врши прикупљањем и анализом података добијених помоћу контролних листа, идентификацијом добара, права и интереса код којих може настати штетна последица, а нарочито на основу претходног пословања и поступања надзирног субјекта, укључујући последње утврђено стање законитости и безбедности, неправилности утврђених у инспекцијским надзорима у претходном периоду, анализом спремности субјеката да обезбеди законитост и безедност свог пословања и поступања и отклони или умањи остварење ризика.

Непосредном проценом ризика утврђује се критичан или висок степен ризика посебно за субјекте који се уподобљавају нерегистрованим активности као што је постављање монтажних или привремених објеката без дозволе, оглашавање без сагласности надлежних органа којима се угрожавају јавни приходи или када активност или радња има за последицу непосредну опасност по живот и здравље људи, имовину и безбедност и озбиљно угрожавање комуналног реда (одлагање комуналног, инертног и безоспасног отпада на јавним површинама, стварање дивљих депонија, снег и лед на површинама око зграда или леденице на крововима и другим спољним деловима зграде и сл.).

На основу процене ризика одређује се степен ризика код надзираног субјекта и утврђује динамика и учесталост спровођења инспекцијског надзора. Када повреда прописа или појава која проузрокује критичан или висок ризик траје у континуитету, инспекцијски надзор се такође врши континуирано, како би се степен ризика смањио испод критичног или високог ризика. У периодима у току године у којима је повећана опасност од одређених појава, активности или радњи, учесталост вршења комуналног инспекцијског надзора је појачана и то:

* зимски период – инспекцијски надзор над уклањањем снега и лега;
* пролећни период и летњи период – инспекцијски надзор над одржавањем зелених површина и неуређеног грађевинског земљишта у бујном вегетацијском периоду постављање летњих башти и расхладних витрина, контрола изливања кондензата из клима уређаја и др.
* У време државних и верских празника, као и других масовних манифестација и јавних окупљања.

Креирањем и применом методологије обезбеђује се равноправан третман свих надзираних субјеката а свакако доводи и до уједначености праксе и веће правне сигуности надзираних субјеката. Због великог броја пријава грађана у 2022 године планирају су и веће тимске тријаже и процене ризика које произилази из поднетих представки.

Како су инструмент процене ризика и контролне листе помоћу којих се мери усклађеност субјеката са прописима и установљава стање законитости и безбедности у надзираној области, контролне листе по којима поступа комунална инспекција градске општине Земун објављене су на интернет страници ГО Земун <http://zemun.rs/lokalna-samouprava/uprava-gradske-opstine-zemun/odeljenje-za-inspekcijske-poslove>

1. **Редовни инспекцијски надзори – инспекцијски надзор-активности, учесталост контроле, ризици**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Р.Б** | **Активности и контроле** | **Степен ризика** | **Учесталост** | **Период** |
| 1. | **Комунални ред** |  |  |  |
|  | Контрола површина око зграда и ограда | средњи | по пријавама грађана | у току целе  године |
|  | КоКонтрола [површине јавне намене, поповршине у јавном коришћењу и осостале површине](https://portal.beograd.gov.rs/komisija/kontrolneListeKomunalnaI/KOMUNALNI%20RED-Kontrolna%20lista%20br.%203.pdf) | средњи | месечно | у току целе  године |
|  | Контрола забране кретања /заустављања/паркирања/остављања возила/других ствари на површинама јавне намене и површинама у јавном коришћењу | висок | недељно | у току целе  године |
|  | Контрола уклањања снега и леда са површина јавне намене и површина у јавном коришћењу и леденица са истурених делова зграда | висок | свакодневно | новембар-јануар |
|  | Контрола смештања робе на површинама јавне намене | средњи | у току недељних  дежурстава | у току целе  године |
|  | Контрола и мапирање површина под амброзијом | критичан | по пријавама грађана | април-септембар |
|  | Контрола начина обављања комуналне делатности управљања комуналним, интерним и неопасним отпадом | средњи | по пријавама грађана | у току целе године |
|  | Контрола придржавања обавезе трговаца у вези са коришћењем кеса код испоруке робе на месту продаје | висок | по пријавама грађана | у току целе године |
|  | Уклањање графита | висок | по пријавама грађана | у току целе године |
| 2. | **Становање и одржавање зграда** |  |  |  |
|  | Избор управника и регистрација стамбених заједница | висок | континуирано и по пријавама | у току целе године |
|  | Придржавање обавеза власника посебних и самосталних делова зграде | средњи | по пријавама | у току целе године |
|  | Испуњеност услова професионалног управљања | висок | по пријавама | у току целе године |
|  | Придржавање општих правила кућног реда или правила власника | средњи | по пријавама | у току целе године |
| 3 | **Заузеће јавних површина** |  |  |  |
|  | Контрола постављених објеката и средства за оглашавање, достављање записника о инспекцијском надзору Секретаријату за јавне приходе и извештаја о контролама Секретаријату за инспекцијске послове | средњи | свакодневно | у току целе  године |
|  | Забрањено оглашавање | крити-чан | месечно и одмах по пријавама | у току целе  године |
|  | Контрола постављених привремених објеката,достављање записника о инспекцијском надзору Секретаријату за јавне приходе и извештаја о контролама Секретаријату за инспекцијске послове | висок | месечно | у току целе године |
|  | Контрола тезги и других покретних објеката, достављање записника о инспекцијском надзору Секретаријату за јавне приходе и извештаја о контролама Секретаријату за инспекцијске послове | висок | тромесечно | у току целе године |
|  | Контрола башти угоститељских објеката, достављање записника о инспекцијском надзору Секретаријату за јавне приходе и извештаја о контролама Секретаријату за инспекцијске послове | висок | месечно | април-новембар |
| 4. | **Одржавање чистоће** |  |  |  |
|  | Чишћење јавних површина (обавезе корисника) | средњи | квартално | у току целе  године |
|  |  |  |  |  |
| 5. | **Коришћење паркиралишта** | средњи | квартално | у току целе  године |
| 6. | **Држање домаћих животиња и кућних љубимаца** | средњи | по пријавама грађана | у току целе  године |
| 7. | **Контрола постављених привремених објеката** | висок | квартално | у току целе  године |
| 8. | **Контрола тезги и других покретних објеката** | висок | квартално | у току целе  године |
| 9. | **Контрола башти угоститељских објеката** | висок | квартално | у току целе  године |
| 10. | **Контрола узнемиравања грађана емитовањем музике у угоститељским објектима** | висок | по пријавама грађана и у заједничким  акцијама са туристичком инспекцијом | у току целе године |
| 11. | **Контрола поштовања радног времена или узнемиравања грађана емитовањем буке у занатским и трговинским објектима** | висок | по пријавама грађана | у току целе  године |
| 12. | **Контрола стања некатегорисаних путева** | средњи | два пута годишње |  |
| 13. | **Конрола одржавања , редовног пражњења и спречавања изливања септичких јама** | висок | по пријавама грађана | у току целе године |
| 14. | **Контрола постављања објекта за депоновање и сепарацију речних агрегата на водном земљишту** | средњи | квартално | у току целе године |
| 15. | **Превентивне мере:** деловање кроз објављивање важећих прописа, планова инспекцијског надзора и  контролних листа; обавештавање јавности о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произлазе; обавештавање јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет, пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту и др.  -Примена одредби Закона о становању и одржавању зграда |  | по пријавама  саветодавне посете, упознавање са прописима, писма са препорукама | у току целе  године |
| 16. | Активности везане за **ванредне ситуације**: поплаве, високе и ниске температуре, хаварије и друге хитне мере на спречавању и отклањању непосредно опасности по здравље и живот људи и животну средину. | критичан | по потреби и по  хитном поступку | у току целе  године |
| 17. | Контрола комуналног реда на траси пре одржавања Београдског маратона, контроле **у току манифестација на отвореном** (Улица отвореног срца, Богојављење, Крстовдан и др. | средњи | свакодневно | за време  манифестација |
| 18. | **Заједнички инспекцијски надзор** са другим инспекцијама и комуналном полицијом (бука из угоститељских објеката, вршење нелегалне продаје и др.) | висок | по пријавама грађана и уз договор и  координацију са  другим инспекцијама | у току целе  године |
| 19. | **Предузимање и других мера** и активности за спречавање обављања делатности нерегистрованих  субјеката | висок | месечно у поступку редовних инспекцијских контрола | у току целе  године |
| 20. | **Поступање по пријавама грађана** на основу процењеног ризика, сачињавање евиденција, извештаја, усклађивање и координиција инспекцијског надзора са другим инспекцијским органима, анализа представки, ажурирање контролних листа, планирање нових активности у зависности од стања на терену и захтева грађана |  | свакодневно | у току целе  године |

1. **Ванредни непланирани инспекцијски надзори по представкама грађана**

Поред редовног и планираног инспекцијског надзора, ванредног инспекцијског надзора када је неопходно да се предузму хитне мере ради спречавања или отклањања неосредне опасности по живот и здравље људи, имовину,јавне приходе, комунални ред или безбедност, комунална инспекција градске општине свакодневно врши и ванредни инспекцијски надзор по пријавама грађана и оцењује разлоге за покретање поступака по службеној дужности или захтеву надзираног субјекта. У периоду до 01.10.2021. године извршено је 463 редовних инспекцијских надзора и 2356 ванредних по пријавама грађана. Највише предмета односи се на комунални ред, чистоћу и контролу постављених башти угоститељских објеката а највише пријава везано је за стамбене заједнице. Може се претпоставити да се у 2022. години очекује већи обим представки те је неопходно свакодневно вршити селекцију и тријажу узимајући у обзир, пре свега, заштиту јавног интереса, законска правила којима се уређују инспекцијски надзор и овлашћења инспектора, могуће видове злоупотребе права, процену ризика и да ли и колике штетне последице постоје, оправданост иницијативе, претходно понашање, пословање и поступање лица према коме је представка уперена – да ли је било законито и квалитет представке односно да ли је ваљано образложена и поткрепљена доказима или је штуро сачињена и не нуди доказе за своје наводе и тврдње, да ли постоји основа сумња да је извршен прекршај и ако постоји која је тежина дела а како се инспекција не би оптерећивалава неоснованим или пријавама чији су ризици по безбедност, законитост, животну средину или јавне приходе ниски или незнатни и како би инспектори могли правилно да распоредђују ресурсе у складу са планом редовних инспекцијских надзора, безбедност и комунални ред. На основу тога, поступајући савесно и са дужном пажњом, поступајући инспектор доноси закониту, правилну и уравнотежену одлуку о томе да ли се покреће поступак инспекцијског надзора или не и, ако се покреће, који је приоритет у питању, да ли је потребно хитно поступање, односно о ком стешену хитности и ажурности се ради, које ресурсе је потребно ангажовати и да ли и са којим другим инспекцијама и органима је потребно организовати заједнички надзор, односно остварити сарадњу у обављању послова.

Представке, односно пријаве грађана имају дејство иницијативе за покретање поступка, а подносиоци тих иницијатива немају својство странке у поступку који се може покренути на основу те иницијативе. Инспектор неће покренути поступак по службеној дужности на основу представке ако је процењен незнатан ризик или је посреди злоупотреба. Како је инспекцијски надзор сразмеран процењеном ризику, ток и брзина поступања инспектора по представци зависиће од процењеног степена ризика, тако да предност има виши степен ризика (безбедност, живот и здравље људи, животна средина, јавни приходи). Комунални инспектори дужни су да у законском року обавесте подносоца представке о предузетим мерама.

И у 2022. године очекује се велики број пријава које се односе на одржавање стамбених зграда, поступање управника, плаћање трошкова одржавања, поштовање кућног реда те је нопходно вршити више превентивних инспекцијских надзора како би станари били упознати са својим правима али и обавезама као и чињеницом да о раду стамбене заједнице одлучује искључиво власници посебних делова зграде и да све одлуке о питањима од значаја за стамбену заједницу доноси скупштина стамбене заједнице односно сами станари, а да послове одржавања поверавају предузетницима или предузећима као и да морају учествовати у трошковима одржавања. Управљање зградом, у смислу овог закона су сви организациони послови и активности које континуирано обавља изабрано или постављено лице (управник или професионални управник), односно орган управљања, у сврху руковођења зградом, а што подразумева одговорно предузимање мера ради организовања одржавања зграде, одлучивања о коришћењу финансијских средстава и обезбеђивања коришћења зграде, односно њених делова у складу са њеном наменом, као и друга питања од значаја за управљање зградом.

1. **Остале планиране активности**

У складу са Статутом и већим овлашћењима градске општине комунална инспекција поред тога што врши инспекцијски надзор и налаже мере у складу са прописима града и општине, прати стање, предузима мере и покреће иницијативе за заштиту и унапређење животне средине у градској општини, покреће иницијативе на основу представки грађана за уређење јавних зелених површина и дечјих игралишта, прикупља предлоге и пријаве грађана које се односе на одржавање саобраћајних површина у јавном коришћењу које су у јавној својини а од интереса за грађане Земуна, предузима све неопходне мере и радње кроз превентивно деловање и инспекцијски надзор у ванредним ситуацијама изазваним елементарним непогодама због повећаних ризика по живот и здравље људи, имовину, животну средину, биљни и животињски свет, а у циљу обезбеђивања услова за безбедно и несметано одвијање живота у градској општини (уклањање снега и леда у зимском периоду или мере заштите и спречавања нежељених последица због високих температура у летњем периоду) и предузима и друге радње и мере утврђене законом и одлукама скупштине општине Земун и града Београда.

Комунална инспекција планира и иницирање мера, подношење предлога, заједничких инспекцијских надзора са другим инспекцијама и сарадњу са другим надлежним институцијама везано за ризике спољњег и унутрашњег окружења као што је и решавање проблема неформалних и нехигијенских ромских насеља везано за депоновања секундарних сировина што за последицу има нарушавање комуналног реда и бесправно заузеће јавних површина што захтева сарадњу са Секретаријатом за социјалну заштиту и другим инспекцијама у поступку инспекцијсог надзора, едукације, превентивне инспекцијске контроле, заједничке акције уклањање отпада, иницирање на ефикаснијој примени акционих планова и стратегија на збрињавању и расељавању лица.

Недостатак паркинг места, што је узроковано повећаним бројем моторних возила, пословних и стамбених објеката, неплански грађеним објектима и недостајућом инфраструктуром за последицу има девастирање јавних зелених површина, ометање коришћења улице, пута и других јавних површина што захтева иницирање предлога надлежним институцијама за зонирање, изградњу подземних и монтажних гаража, постављање запрека за возила, појачан инспекцијски надзор паркирања на зеленим и другим јавним површинама.

Непостојање канализационе мреже у појединим деловима Земунске општине због недостатка материјалних средстава и непостојања регулационих планова има за последицу изливање фекалних вода и отпадних вода, угрожавање животне средине, материјалне штете и нарушавање комуналног реда што захтева покретање иницијатива за брже доношење регулационих планова, појачан инпсекцијски надзор, сарадњу са комуналним предузећима и другим службама и институцијама, превентивне мере и едукацију грађана.

У 2021. години као и у претходним годинама велики број пријава односио се на одржавање и уређење неизграђеног грађевинског земљишта, кошење траве и уклањање амброзије на парцелама које нису у систему одржавања ЈКП „Зеленило Београд“. Овај орган заједно са Одељењем за грађевинске, комуналне и послове инвестиција ГО Земун који сачињава планове уређења јавних површина од интереса за грађане Земуна, и даље ће иницирати код свих надлежних институција да се неуређене блоковске зелене површине уврсте у редован програм одржавања или привремено третирају до привођења земљишта намени и решавање имовинско-правних односа на парцелама.

1. **Мере и задаци за ублажавање и смањење ризика**

Како је у 2021. години поднет велики број пријава које су се односиле на поступање и избор управника, рад стамбене заједнице, одржавање зграде, неучестовање у трошковима одржавања, непоштовање кућног реда и коришћења заједничких просторија у 2022. години планирано је да инспектори пружају стручну помоћ станарима и управницима, дају стручна објашњења, предузимају превентивне мере, укључујући и то да обавештавају субјекте инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа, указују субјектима инспекцијског надзора на могуће забрањене, односно штетне последице њиховог понашања, опомињу субјекте инспекцијског надзора на потребу отклањања узрока незаконитости које могу настати у будућности сходно одредбама чл. 13 Закона о инспкцијском надзору и чл 122. Закона о становању и одржавању зграда.

На основу процене ризика и евиденције података о инспекцијском надзору у 2021. години, утврђеног стања на терену и анализе представки грађана у претходном периоду, у 2022. години планира се учесталији и појачан инспекцијски надзор субјеката код којих је процењен висок или критичан ризик. Чињенице утврђене контролома заузећа јавних површина у складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору, Одлуке о комуналној инспекцији и одредбама Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина на територији града Београда редовно ће се достављати Секретаријату за јавне приходе а извештаји о раду Секретаријату за инспекцијске послове

* Контрола нерегистрованих субјеката који постављају баште угоститељских објеката и привремене објекте на јавним и другим површинама без одобрења надлежног органа или супротно издатом одобрењу
* Контрола субјеката који постављају покретне привремене објекте (расхладне витрине и конзерваторе) на јавним и другим површинама без одобрења надлежног органа
* Појачана контрола субјеката која врше оглашавање без одобрења надлежног органа

Поред тога планирана се и друге контроле од интереса грађана а у сврху успостављања комуналног реда:

* Контрола неуређеног и неизграђеног градског-грађевинског земљишта у јавној својини (запуштене и непокошене парцеле ) и неуређени урбани џепови са иницијативама и предлозима за њихово уређење
* Контрола субјеката који остављају моторна возила на површинама јавне намене и површинама у јавном коришћењу чиме се врши ометање коришћења улице или пута ( непрописно паркирање возила)
* Појачан превентиван инспекцијски надзор власника клима уређаја из којих се током летњег периода излива кондензат на повшрине јавне намене или фасаде објеката.
* **Ванредни инспекцијски надзор у сарадњи са другим инспекцијама када је у питању заштита становништа у погледу предузимања мера на спречавању и сузибијању заразне болести COVID-19.**

Обзиром да није могуће предвидети све неповољне околности и појаве и обим ванредних надзора, комунална инспекција у случају промене стања на терену на основу којих је процењен ризик и сачињен план и у зависности од епидемиолошке ситуације ускладиће процену ризика и план рада са новонасталим околностима. План се може проширити, изменити и допунити и доношењем нових законских и подзаконских аката.