

Република Србија
ГРАД БЕОГРАД – ГРАДСКА ОПШТИНА ЗЕМУН
Комисија за јавну набавку услуга –
Услуга превоза ученика
Број: ОП-У-13/19
Дана, 12.08.2019. године
Земун, Магистратски трг бр.1

**ДОДАТНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ/ПОЈАШЊЕЊА 3
за јавну набавку услуга – Услуга превоза ученика
број јавне набавке ОП-У-13/19**

Путем мејла Наручилац је дана 09.08.2019. године примио захтеве од заинтересованих лица којима се траже додатне информације/појашњења у вези Конкурсне документације за јавну набавку услуга – услуге превоза ученика, у оквиру којих су постављена следећа питања:

ПИТАЊА – ЗАИНТЕРЕСОВАНО ЛИЦЕ 1:

ПИТАЊЕ 1:

На основу нашег питања од 06.08.2019. године и Вашег одговора од 07.08.2019. године, извршили сте измену конкурсне документације на странама 14 и 15 (измена 2) и дефинисали следеће:

“Услов

Понуђач мора доставити оригинал полисе осигурања за осигурање путника у возилу издату на наручиоца као носиоца полисе осигурања. Полиса мора важити до краја школске године 2019/2020 и мора бити издата на износ од минимум 5.000.000,00 динара без учешћа у штети. Полиса за све време трајања уговора остаје код наручиоца који ће у случају осигураног случаја пријавити штету и спровести процедуру наплате полисе.

Доказ

Оригинал полисе осигурања“

Сходно Закону о обавезном осигурању у саобраћају (Сл.гласник РС бр.51/2009, 78/2011, 101/2011, 93/2012, 7/2013), заинтересовано лице, је као превозник и власник превозних средстава којима се обавља јавни превоз путника, дужан да закључи уговор о обавезном осигурању путника пре него што превозно средство стави у саобраћај. Висина осигуране суме дефинисана је чланом 16 предметног Закона.

На основу наведеног истичемо да заинтересовано лице као превозник не може издати полису осигурања и исто тако не може тражити од осигуравајуће куће да полису изда на треће лице. Наиме, заинтересовано лице има закључен уговор са осигуравајућом кућом на основу кога је осигурао све своје путнике. Осигуравајућа кућа је издала једну полису која гласи на заинтересовано лице а којом је покривено осигурање свих путника који се превозе нашим возилима.

Произилази да је Ваш услов супротан одредбама Закона о обавезном осигурању у саобраћају (Сл.гласник РС бр.51/2009, 78/2011, 101/2011, 93/2012, 7/2013).

Молимо Вас услов уредите и поставите у складу са законским одредбама.

ПИТАЊЕ 2:

На основу нашег питања од 06.08.2019. године, а везано за додатни услов који се односи на технички капацитет доставили сте одговор 07.08.2019. године, где наводите да сте додатни услов техничког капацитета поставили тако да минимум 3 велика приватна предузећа на тржишту уз постојећа сва јавна предузећа, која се баве аутопревозом линијским и ванлинијским могу исти да испуне.

Поново истичемо да постављени додатни услов техничког капацитета треба да буде постављен тако да не дискриминише понуђаче и да не ограничава конкуренцију, а посебно не може онемогућити било ког понуђача да учествује у поступку јавне набавке коришћењем дискриминаторских услова.

Како бисмо могли да учествујемо као понуђач у предметној јавној набавци и испунимо додатне услове, а у циљу обезбеђења конкуренције и поштовања начела једнакости понуђача, предлагемо да додатни услов који се односи на технички капацитет измените и дефинишете тако да сва захтевана возила (аутобуси, минибусеви и комби возила) буду произведена 2003. године или млађе од тога и са минимум EURO 3 мотором.

У супротном, бићемо принуђени да поступимо сходно овлашћењима који проистичу из Закона о јавним набавкама.

ПИТАЊЕ 3:

Због обимности документације а како бисмо имали довољно времена да припремимо прихватљиву понуду, предлагемо да продужите рок за достављање понуда до 23.08.2019. године.

ПИТАЊА – ЗАИНТЕРЕСОВАНО ЛИЦЕ 2:

1. Као доказ о располагању довољним кадровским капацитетом, наведено је да се доставља образац ППП-ПД за месец ЈУЛ.

Чланом 110. Закона о раду прописан је рок о исплати зарада и то најкасније до краја текућег месеца за претходни месец, односно рок за исплату зарада за месец јул је 31.08.2019.

Како је предаја документације пре истека наведеног рока, није могуће доставити наведени образац о плаћеним порезима и доприносима за месец јул, јер ни наведене зараде још увек нису исплаћене.

Молимо Вас да измените документацију тако да се кадровски капацитет доказује обрасцем ППП-ПД за месец јун или неким другим документом (М ОБРАЗАЦ-КОПИЈА ПРИЈАВЕ НА ОБАВЕЗНО ЗДРАВСТВЕНО И СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ).

2. Уколико је свих 30 возача аутобуса у радном односу код Понуђача дужи од 5 година на истим пословима, односно на радном месту возач аутобуса, да ли је прихватљиво доставити једну потврду, која ће обухватити податке о броју година искуства за све наведене возаче или је неопходно доставити потврду за сваког возача појединачно?

3. У делу који се односи на неопходан технички капацитет наведено је да понуђач може понудити возила са бројем седишта према својој процени и могућностима понуђача како би се захтеви наручиоца у погледу броја деце извршили са што мање трошкова.

Да ли се наведено односи и на два аутобуса 7-14 седишта, односно да ли је дозвољено да понуђачи испуне додатни услов у погледу техничког капацитета и превоз обављају возилима са већим бројем седишта од 14? Нпр. да ли се уместо два аутобуса капацитета 7-14 седишта могу понудити два аутобуса са нпр. 20 седишта, ако испуњавају услов по питању старости који је прописан и за аутобусе већег капацитета (2015. год. и млађе)?

4. У оквиру конкурсне документације дат је образац 5.10. Образац потврде референтног Наручиоца. Да ли се пословни капацитет може доказати потврдом наручиоца на неком другом обрасцу који садржи податке о вредности извршених услуга и броју уговора по коме су извршене услуге превоза?

5. Молимо Вас да нам појасните попуњавање обрасца структуре цене.

Као јединица мере (колона 2) наведено је „цена једне возње по принципу полазак-повратак наведеног броја ученика, осим код линија које захтевају ангажовање већег броја аутобуса где је наведено „цена једне возње са једним аутобусом по принципу полазак-повратак наведеног броја ученика“.

На линији под редним бројем 5. (линија 3) у првој смени има 1 полазак и три повратка, у другој смени 1 полазак и један повратак и у трећој смени 1 полазак и један повратак, где је наведено да се вози по 150 ученика по једној смени, дакле три аутобуса ће бити ангажована у све три смене. Да ли се код наведене линије уписује дневна цена по једном аутобусу, без обзира на број полазака и повратака?

6. Као један од услова за учествовање у поступку јавне набавке наведено је:

Понуђач мора доставити оригинал полисе осигурања за осигурање путника у возилу издату на наручиоца као носиоца полисе осигурања. Полиса мора важити до краја школске године 2019/2020 и мора бити издата на износ од минимум 5.000.000,00 динара без учешћа у штети. Полиса за све време трајања уговора остаје код наручиоца који ће у случају осигураног случаја пријавити штету и спровести процедуру наплате полисе.

У складу са важећом законском регулативом, сви путници који користе јавни превоз морају бити осигурани од последица несрећног случаја, што се и доказује достављањем полисе која гласи на Понуђача и односи си се на свако возило које се користи у јавном превозу.

У вези Вашег захтева да се уз понуду достави полиса која гласи на Наручиоца на износ од 5.000.000,00 динара добили смо негативан одговор од осигуравајућих друштава, јер је наведено технички неизводљиво и мимо је законских обавеза превозника. С обзиром на то да захтевате осигурање путника у возилу, било која полиса не би могла да гласи на Наручиоца посла већ искључиво на лице које се осигурава.

Овакву врсте полисе је практично немогуће прибавити, те Вам сугеришемо да наведени услов обришете из Конкурсне документације.

На основу члана 54. став 12. тачка 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије“ број 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: ЗЈН) Комисија за јавну набавку сачинила је дана 12.08.2019. године следећа додатна појашњења Конкурсне документације:

1. Одговор на питање број 1 првог заинтересованог лица и уједно одговор на питање број 6 другог заинтересованог лица:

Услов у погледу достављања полисе осигурања сматрамо оправданим и легитимним из разлога што је Наручилац организатор и инвеститор превоза деце самим тим парнично солидарно одговоран за сваку штету која се евентуално догоди нашим путницима у возилима понуђача. Законски услов поседовања полисе наравно сви који раде тај посао морају да имају али поред те полисе коју Наручилац ни не тражи јер у погледу исте постоји законска обавеза поседовања, Наручилац инсистира на достављању полисе за осигурање само наших путника школске деце у Земуну везану искључиво за нашу конкурсну документацију и трасе линија побројане у истој као и возила која наведете на свом меморандуму да ћете са њима вршити превоз, а сваки понуђач чак и они из јавног сектора могу то брзо и лако завршити применом одредбе члана 7 став 1 тачка 6 ЗЈН и простим одласком код било које осигуравајуће куће. Полиса коју тражимо и треба да постоји независно од полисе коју прописује закон о безбедности саобраћаја. Конкурсном документацијом није ни тражено да се та полиса изда на Наручиоца већ само полиса која ће додатно обезбедити двострука права на одштету нашим путницима, школској деци у Земуну.

2. Одговор на питање број 2 првог заинтересованог лица и уједно одговор на питање број 3 другог заинтересованог лица:

Наручилац не сматра оправданим спуштање захтеваног годишта производње аутобуса до нивоа 2003-е године кад и држава такве аутобусе више опорезује и сматра непожељнијим њихов увоз због чега Наручилац државни новац не би користио да стимулише увоз старијих возила и повећање броја небезбедних возила на нашим путевима.

Технички капацитет остаје непромењен.

3. Одговор на питање број 1 другог заинтересованог лица:

Наручилац сматра да је важно за извршење уговора о јавној набавци да возачи који возе децу буду благовремено плаћени и да за њихове зараде буду уплаћени законом прописани порези и доприноси. Пореску пријаву за јул је не само могуће већ и пожељно доставити уз понуду. Иста се може предати електронски пореској управи од 01.08.2019. године до дана отаварања понуда 16.08.2019. године. Наручиоцу је неприхватљиво да у предметној јавној набавци понуђачи користе законом дозвољену могућност да своје запослене возаче за први одрађени дан плате 61.ог дана и зато ово стоји као додатни услов у конкурсној документацији. Поред наведеног законски обавезан услов је да понуђач редовно измирује све пореске обавезе те и у том смислу не видимо разлоге из којих конкретни понуђач сматра наш доказ у виду пореске пријаве као незаконит.

4. Одговор на питање број 2 другог заинтересованог лица:

Што се тиче доказивања година радног искуства потребно је доставити све доказе тражене конкурсном документацијом а да ли ће уз остале тражене доказе бити достављена једна збирна потврда послодавца или више појединачних то је потпуно небитно у стручној оцени понуда. Сама потврда послодавца без осталих доказа побројаних у конкурсној документацији није довољна.

5. Одговор на питање број 4 другог заинтересованог лица:

Образац 5.10 је једини образац референци који је Наручилац у могућности да прихвати јер се понуда подноси на образцима које креира Наручилац у складу са упутством Наручиоца.

6. Одговор на питање број 5 другог заинтересованог лица:

Образац структуре цена се попуњава онако како је и изложено у конкурсној документацији, на више места јасно стоји да се у свакој колони обрасца структуре цене увек попуњава јединична цена за једно возило, а понуђач ће на свом меморандуму доставити са колико возила планира да крене у извршење првог септембра по линијама како је тражено у складу са најављеним бројем путника - уписане деце. Наручилац ће у извршењу уговора према потребама и расту или опадању броја деце тај број кориговати у договору са директорима школа. Исто тако и трасе и времена линија биће усклађивана потребама деце уколико се за тим јави потреба о чему ће бити сачињен анекс уговора.

Конкурсна документација остаје непромењена.

Рок за подношење понуда остаје непромењен.

Додатне информације/појашњења Конкурсне документације ће бити објављени на Порталу јавних набавки www.portal.ujn.gov.rs и интернет страници Наручиоца- www.zemun.rs.

Председник Комисије



Александар Грдинић

Доставити:

- 1) Заинтересованим понуђачима објавом на сајту наручиоца и Порталу јавних набавки;
- 2) Члановима комисије за предметну јавну набавку;
- 3) Одсек за јавне набавке